

EC-FOT-077  
(V02)  
05/02/2024



**Patrimonio autónomo AYP OXI DECATHLON PULÍ**  
Proceso de Licitación Privada Abierta No. 003 de 2025  
10 de noviembre de 2025

Respuesta a Observaciones a Términos de referencia para contratar la prestación de servicios de gerencia del proyecto dentro del marco del mecanismo de obras por impuestos el cual tiene por objeto: dotación de mobiliario escolar, menaje, utensilios y equipos de cocina a la institución educativa oficial del Municipio de Pulí departamento de Cundinamarca.

Fiduciaria Popular S.A., en calidad de vocera y administradora del **Patrimonio autónomo de administración y pagos AYP OXI DECATHLON PULÍ** se permite dar respuesta a las observaciones presentadas dentro del plazo establecido en el cronograma por los siguientes oferentes:

Proponente	Cantidad de observaciones	Fecha de recibido	Medio de recibido
PC OBRAS & PROYECTOS	6	5/11/2025 9:21 a. m	Correo electrónico
DAVID PEREZ	1	5/11/2025 9:55 a. m	Correo electrónico

Se informa a los proponentes que las observaciones recibidas fuera de la fecha y hora establecida en el cronograma de Proceso de Licitación Privada Abierta No. 002 de 2025 no se incluyeron en el presente documento.

**1. Observación N° 1: Presentado por proponente DAVID PEREZ**

EC-FOT-077  
(V02)  
05/02/2024



De manera respetuosa me permito presentar la siguiente observación:

El numeral 3.10 señala:

### 3.10. CONFLICTO DE INTERESES

Para los efectos de estos Términos de Referencia, se considerará que un Proponente no podrá presentar Propuesta ni suscribir Contrato, por encontrarse incurso en conflicto de intereses, cuando haya participado en la financiación, Interventoría o ejecutor del Proyecto, objeto del presente proceso competitivo. El conflicto de intereses se predicará igualmente, respecto de los beneficiarios reales de las mismas personas.

El Proponente deberá diligenciar el Anexo 9, Conflicto de Intereses.

Mientras que el anexo N° 09 "Formato de declaración juramentada de conflicto de interés" señala:

El (los) abajo firmante(s), actuando en nombre y representación de [nombre del interesado. En el caso de interesado plural, debe incluirse el nombre del interesado plural, así como el nombre de cada uno de sus integrantes] para la presentación de la Propuesta de la licitación privada abierta No. 003 de 2025 cuyo objeto es "Realizar la contratación de la gerencia del proyecto dotación de mobiliario escolar menaje utensilios y equipos de cocina a las instituciones educativas oficiales del municipio de puli departamento de Cundinamarca", manifiesto(amos) bajo la gravedad del juramento que ni yo ni ninguno de los integrantes del Consorcio o de la Unión Temporal o de la persona jurídica que represento, nos encontramos incursos ni de manera individual o como integrante de un Consorcio o Unión Temporal, en los siguientes conflictos de interés:

1. Haber participado como interventores o consultores en la elaboración de los diseños del proyecto objeto de la presente convocatoria. Esta prohibición también rige para los beneficiarios reales de las mismas personas.
2. Haber presentado propuesta para participar en la consultoría del Proyecto objeto de la presente convocatoria.

Se presenta un contrasentido, ya que en los TDR solo se menciona que el conflicto de interés se predicará de quien haya participado en la financiación, interventoría o ejecutor del proyecto, por lo tanto, se solicita que del anexo N° 09 se eliminen las dos causales establecidas ya que son contrarias a lo manifestado en los TDR y por ende el anexo se adecue de conformidad a lo señalado en el numeral 3.10 de los TDR.

(...)

**Respuesta:** Se acepta la observación en aras de dar claridad a los términos de referencia y se procede con la actualización del anexo 09 para que sea congruente con el requisito establecido.

En la página web de Fiduciaria Popular se publicará el Anexo No. 9 con la respectiva modificación

**Modifica Términos de Referencia:** SI \_X\_ NO

## 2. Observación N° 2: Presentado por proponente **PC OBRAS & PROYECTOS C OBRAS**

*"(...) 1. Con relación al personal mínimo que se exige en los TDR NO CORRESPONDE AL APROBADO NI AL PERFIL SOLICITADO del está aprobado en el proyecto, para empezar, el cargo de Coordinador de Proyecto, NO EXISTE NI ESTÁ APROBADO, recordar que el contrato es "GERENCIA", se aclara adicional que NO CONCUERDA la información de los TDR con respecto al Anexo de 8.1, que aparte de llevar al error al proponente lleva a transgredir lo aprobado por los entes que revisaron, viabilizan, aprobaron y como quedó registrado el proyecto en la plataforma:*

EC-FOT-077  
(V02)  
05/02/2024



7.1.3 PERSONAL MÍNIMO REQUERIDO (200 PUNTOS)

El oferente que cumpla con los requisitos técnicos mínimos exigidos para el personal que conforma el grupo de trabajo obtendrá un máximo 200 puntos. El proponente deberá diligenciar el **Anexo No 8** para relacionar el personal mínimo requerido.

El personal mínimo, debe cumplir y acreditar, como mínimo, los siguientes requisitos de formación y experiencia:

pág. 38

PERFI L No.	CARGO	CANTIDAD PROFESIONAL ES	TÍTULO PROFESION AL	EXPERIENCI A GENERAL (AÑOS MÍNIMOS)	EXPERIENCI A ESPECÍFICA	PUNTOS
1	Coordinado r de Proyectos	1	Profesional en Administración o Ingeniería con especialización en Gerencia Financiera, Gerencia de Proyectos o afines	No menor de diez (10) años, contados a partir de la terminación y aprobación del pensum académico de educación superior	Haber gerenciado directamente mínimo dos (2) proyectos de obras por impuestos  (no se aceptan sub contratacione s)	200

Se Solicita:

"Mínimo" Mantener el perfil y cargos aprobados dentro del proyecto, del cómo quedó REGISTRADO EN LA PLATAFORMA y no transgredir lo aprobado desde el inicio del proyecto, sin atentar contra el principio de planeación.

4. En los anexos del proceso, en la estructuración de la propuesta económica se establece una cantidad de visitas que: a) NO corresponden al aprobado al proyecto y b) RECORDAR que la "Gerencia" no le corresponde el trabajo de campo, el cual le corresponde a la Interventoría. Una clara evidencia del desconocimiento de lo aprobado en el proyecto y el alcance de las labores y funciones de la Gerencia.

EC-FOT-077  
(V02)  
05/02/2024



*Se Solicita: "Mínimo" Mantener las actividades APROBADAS dentro del proyecto, del cómo quedó REGISTRADO EN LA PLATAFORMA y no transgredir lo aprobado desde el inicio del proyecto, sin atentar contra el principio de planeación. (...)"*

**Respuesta:** Se acepta parcialmente la observación y se hará la modificación en el anexo 8 respecto del perfil solicitado.

**Modifica Términos de Referencia:** SI ☒ NO ☐

**3. Observación N° 3:** Presentado por proponente **PC OBRAS & PROYECTOS**

*"(...) 2. Los TDR mencionan que el Factor Multiplicador será causal de rechazo si se supera, sin embargo, en ninguna parte de los TDR y/o anexos se define el FM, adicional a ellos es un valor indispensable para la estructuración de la propuesta*

**2.5. PRESUPUESTO ESTIMADO PARA EL CONTRATO**

El Presupuesto Estimado (PE) para la ejecución del contrato es hasta por la suma **CIENTO DIECISÉIS MILLONES CIENTO VEINTICUATRO MIL SEISCIENTOS OCHENTA PESOS MONEDA CORRIENTE (\$116.124.680) incluido el IVA**, costos, gastos, impuestos, tasas y demás contribuciones a que hubiere lugar, el cual no supera el valor del presupuesto aprobado por el Ministerio de Educación, publicado en el Sistema Unificado de Inversiones y Finanzas Públicas SUIFP.

El valor del presupuesto estimado para el contrato de la gerencia, debe incluir sueldos del personal utilizado para la realización del trabajo, afectados por el factor multiplicador, gastos administrativos, costos directos (arriendo oficina principal, computadores, muebles, papelería, servicios públicos, copias, fotografías, desplazamiento aéreo, desplazamiento terrestre, hospedaje, entre otros costos directos) y demás tributos que

*Se Solicita: "Mínimo" Mantener la estructura de presupuesto aprobada dentro del proyecto, del cómo quedó REGISTRADO EN LA PLATAFORMA y no transgredir lo aprobado desde el inicio del proyecto, sin atentar contra el principio de planeación, y DEFINIR el FM para estructurar el presupuesto (...)"*

**Respuesta:** No se acepta la observación, toda vez que al verificar el factor multiplicador no se encuentra que este transgreda lo aprobado en el presupuesto del proyecto

**Modifica Términos de Referencia:** SI ☐ NO ☒

**4. Observación N° 4:** Presentado por proponente **PC OBRAS & PROYECTOS**

*"(...)3. En el numeral relativo a los requisitos habilitantes se exige la presentación del Registro Único de Proponentes (RUP) como requisito obligatorio. Sin embargo, de acuerdo con el numeral 3.1 y 3.2 del mismo pliego, este proceso se enmarca dentro de una Licitación*



EC-FOT-077  
(V02)  
05/02/2024



*Privada Abierta, regida por el régimen de contratación privada (Código Civil, Código de Comercio y principios del artículo 209 de la Constitución).*

*En consecuencia, la exigencia del RUP no resulta procedente, pues su obligatoriedad se circunscribe exclusivamente a los procesos de contratación estatal (Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007 y Decreto 1082 de 2015).*

*Mantener este requisito contraviene los principios de pluralidad, libre concurrencia, proporcionalidad y selección objetiva, limitando injustificadamente la participación de empresas idóneas en el mecanismo de Obras por Impuestos, cuyo propósito precisamente es incentivar la participación del sector privado en la ejecución de proyectos públicos.*

*Solicitud:*

*a) Leer el marco normativo en lo que corresponde a la Naturaleza del proceso*

- El proceso está definido como “licitación privada abierta”, lo cual excluye la aplicación del Estatuto General de Contratación Estatal (Ley 80 de 1993 y Ley 1150 de 2007).*

- Por tanto, no aplica la obligatoriedad del RUP, pues este registro solo es exigible a quienes contratan con entidades estatales o procesos regidos por dicha ley.*

- Ley 1150 de 2007, artículo 6: Establece que el RUP se requiere para participar en procesos de selección de contratistas del Estado.*

- Decreto 1082 de 2015, artículos 2.2.1.1.1.5 y siguientes: Reglamentan el RUP exclusivamente para los contratos celebrados por entidades estatales.*

- En contraste, una licitación privada abierta se rige por el Código Civil, el Código de Comercio y los principios del artículo 209 de la Constitución (economía, transparencia, libre concurrencia, igualdad y selección objetiva).*

*b) Se solicita ELIMINAR el requisito de inscripción en el RUP como condición habilitante y, en su lugar, permitir que los oferentes acrediten su idoneidad mediante certificaciones de experiencia, capacidad técnica y financiera, conforme al régimen de contratación privada y al Manual 4.0 del Mecanismo de Obras por Impuestos (DNP, 2023).*

*Se puede solicitar, pero como medio de verificación, NO como exclusivo y excluyente. (...)”*

**Respuesta:** No se acepta la observación pues el requisito del RUP se solicita como medio de verificación de la información presentada por el proponente respecto de, capacidad financiera y capacidad de organización los indicadores financieros establecidos.

**Modifica Términos de Referencia:** SI \_\_ NO X

#### 5. **Observación N° 5:** Presentado por proponente **PC OBRAS & PROYECTOS**

*“(...*

*4. En los anexos del proceso, en la estructuración de la propuesta económica se establece una cantidad de visitas que: a) NO corresponden al aprobado al proyecto y b) RECORDAR que la "Gerencia" no le corresponde el trabajo de campo, el cual le corresponde a la Interventoría. Una clara evidencia del desconocimiento de lo aprobado en el proyecto y el alcance de las labores y funciones de la Gerencia.*

EC-FOT-077  
(V02)  
05/02/2024



COSTOS DE INSTALACIONES Y FUNCIONAMIENTO	UNIDAD DE MEDIDA	COSTO	DEDICACIÓN	MESES/ VISITAS
Gastos de alojamiento, alimentación y transporte	Visita		100%	26

Se Solicita: "Mínimo" Mantener las actividades APROBADAS dentro del proyecto, del cómo quedó REGISTRADO EN LA PLATAFORMA y no transgredir lo aprobado desde el inicio del proyecto, sin atentar contra el principio de planeación. (...)"

**Respuesta:** No se acepta la observación, una vez revisadas las actividades aprobadas en el proyecto no se encuentra la señalado por el observante.

**Modifica Términos de Referencia:** SI \_\_ NO \_X\_

6. **Observación N° 6:** Presentado por proponente **PC OBRAS & PROYECTOS**

"(...)5. En concordancia con el numeral 1 de observaciones:  
a) Ni los CARGOS  
b) Ni el TIEMPO de dedicación  
c) NI el PORCENTAJE de dedicación,

NO corresponden, NO EXISTE NI ESTÁ APROBADO, recordar que el contrato es "GERENCIA", se aclara adicional que NO CONCUERDA la información de los TDR con respecto al Anexo de 8.1, que aparte de llevar al error al proponente lleva a transgredir lo aprobado por los entes que revisaron, viabilizan, aprobaron y como quedó registrado el proyecto en la plataforma:

CARGO		TIEMPO (meses)	DEDICACION %	CANTIDAD
		(1)	(2)	(3)
ITEM	COSTOS DIRECTOS DE PERSONAL			
1.1	Gerente del Proyecto	10,75	100%	1
1.2	Líder o coordinador administrativo	10,75	50%	1
1.3	Líder o coordinador Jurídico	10,75	30%	1

Se Solicita: "Mínimo" Mantener las actividades APROBADAS dentro del proyecto, del cómo quedó REGISTRADO EN LA PLATAFORMA y no transgredir lo aprobado desde el inicio del proyecto, sin atentar contra el principio de planeación.  
Gerente-50%  
Profesional Derecho 30%  
Profesional Adm 30% (...)"

**Respuesta:** No se acepta la observación el perfil solicitado en el anexo 8 obedece al requisito ponderable que los oferentes pueden acreditar para buscar una mejor puntuación, por lo tanto, no se está vulnerando lo aprobado en el proyecto.

**Modifica Términos de Referencia:** SI \_\_ NO \_X\_

EC-FOT-077  
(V02)  
05/02/2024



**7. Observación N° 7: Presentado por proponente PC OBRAS & PROYECTOS**

*“(…) Respeto por la estructura presupuestal aprobada en el proyecto  
Con respecto a la modificación de la estructura del Presupuesto Aprobado del proyecto —no solo en el presente proceso sino también en otros que han sido adelantados dentro de la Fiducia— nos permitimos realizar la siguiente observación:*

*De conformidad con la Resolución 1450 de 2013 del Departamento Nacional de Planeación (DNP), los proyectos formulados y aprobados en el aplicativo MGA-BPIN solo pueden ser ejecutados conforme al presupuesto, metas y alcance aprobados.*

*La incorporación, eliminación o alteración de rubros presupuestales constituye un cambio sustancial en la estructura del proyecto, lo cual invalida la aprobación inicial y requeriría una nueva validación por parte del DNP, previo a su ejecución.*

*Asimismo, el Decreto 1915 de 2017, en su Sección 5, Capítulo 2 (artículos 1.6.5.3.2.1 al 1.6.5.3.2.4), delimita las etapas del proceso bajo el mecanismo de Obras por Impuestos, precisando que la formulación y viabilidad son etapas previas e inmodificables una vez el proyecto es aprobado. Cualquier alteración posterior del presupuesto o alcance sin una nueva revisión ante la instancia competente contraviene la normatividad aplicable.*

*Adicionalmente, el artículo 871 del Código de Comercio dispone que la oferta económica es irrevocable durante el término establecido para su aceptación. Por tanto, la modificación de los rubros o de la estructura presupuestal una vez iniciado el proceso licitatorio vulnera los principios de transparencia, igualdad entre proponentes y selección objetiva.*

*Cabe precisar que el presente proceso, al desarrollarse bajo un esquema de licitación privada abierta, se rige por la legislación privada colombiana, en virtud del Código Civil y el Código de Comercio, y no por la Ley 80 de 1993. Sin embargo, debe observar los principios de economía, libre concurrencia, igualdad, transparencia y buena fe contractual, conforme lo establece el artículo 13 de la Ley 1150 de 2007.*

*En ese sentido, los Términos de Referencia (TDR) constituyen la “ley del proceso” y son de estricto cumplimiento tanto para la entidad contratante como para los oferentes. Según el artículo 1603 del Código Civil y el artículo 871 del Código de Comercio, los negocios jurídicos deben ejecutarse con buena fe, lealtad y transparencia.*

*Por tanto, la modificación unilateral del anexo presupuestal o de las actividades aprobadas en el BPIN por parte de cualquiera de los intervinientes (Contribuyente, Fiduciaria o Proponente) vulnera estos principios, comprometiendo la validez del proceso y la integridad técnica del mecanismo de Obras por Impuestos.*

*Solicitud: Se solicita respetar íntegramente la estructura presupuestal aprobada en el BPIN y MGA, conforme a la Resolución 1450 de 2013 y el Decreto 1915 de 2017, absteniéndose de incluir o modificar rubros no contemplados en el proyecto validado por el DNP. (...)”*

EC-FOT-077  
(V02)  
05/02/2024



**Respuesta:** No se acepta la observación, pues una vez se verifico no se esta transgrediendo lo estipulado en el proyecto, los requisitos habilitantes y ponderables son acordes a las necesidades del proyecto.

**Modifica Términos de Referencia:** SI \_\_ NO \_X\_

Atentamente,

**Adriana Rodríguez León**

Representante Legal

**Fiduciaria Popular S.A. vocera y administradora del Patrimonio Autónomo AYP OXI DECATHLON PULÍ**

*Deisy Vega*



Certificado de finalización

Identificador del sobre: CF40A879-D4F1-4E48-9F39-24A0F0EC2022		Estado: Completado
Asunto: Complete con Docusign: Respuesta observaciones Gerencia 101125.pdf		
Sobre de origen:		
Páginas del documento: 8	Firmas: 1	Autor del sobre:
Páginas del certificado: 1	Iniciales: 0	Deisy Milena Vega
Firma guiada: Activado		4 boulevard de mons
Sello del identificador del sobre: Activado		Villeneuve d'Ascq, 59 59650
Zona horaria: (UTC+01:00) Bruselas, Copenhague, Madrid, París		deisymilena.vega@decathlon.com
		Dirección IP: 165.225.216.95

Seguimiento de registro

Estado: Original	Titular: Deisy Milena Vega	Ubicación: DocuSign
10/11/2025 17:42:35	deisymilena.vega@decathlon.com	

Eventos de firmante	Firma	Fecha y hora
Deisy Vega		Enviado: 10/11/2025 17:44:59
deisymilena.vega@decathlon.com		Visto: 10/11/2025 17:46:11
Líder Tributario y fiscal		Firmado: 10/11/2025 17:46:42
DECATHLON COLOMBIA S.A.S.		
Nivel de seguridad: Correo electrónico,	Adopción de firma: Estilo preseleccionado	
Autenticación de cuenta (ninguna)	Utilizando dirección IP: 165.225.216.92	

Divulgación de firma y Registro electrónicos:  
No se ofreció a través de Docusign

Eventos de firmante en persona	Firma	Fecha y hora
Eventos de entrega al editor	Estado	Fecha y hora
Eventos de entrega al agente	Estado	Fecha y hora
Eventos de entrega al intermediario	Estado	Fecha y hora
Eventos de entrega certificada	Estado	Fecha y hora
Eventos de copia de carbón	Estado	Fecha y hora
Eventos del testigo	Firma	Fecha y hora
Eventos de notario	Firma	Fecha y hora
Resumen de eventos del sobre	Estado	Marcas de tiempo
Sobre enviado	Con hash/cifrado	10/11/2025 17:44:59
Certificado entregado	Seguridad comprobada	10/11/2025 17:46:11
Firma completada	Seguridad comprobada	10/11/2025 17:46:42
Completado	Seguridad comprobada	10/11/2025 17:46:42
Eventos del pago	Estado	Marcas de tiempo







# Respuesta a las observaciones de los Terminos de Referencia

Informe de auditoría final

2025-11-10

Fecha de creación:	2025-11-10
Por:	Martha Liliana Rincon Hernandez (martha.rincon@fidupopular.com.co)
Estado:	Firmado
ID de transacción:	CBJCHBCAABAAKCOsFBMMB-HnHbm5uj0PxMi3c9XDlw1T

## Historial de “Respuesta a las observaciones de los Terminos de Referencia”

-  DocuSign\, Inc. (enterprisesupport@docusign.com) ha firmado previamente el documento digitalmente.  
2025-11-10 - 16:52:44 GMT- Dirección IP: 163.116.226.116.
-  Martha Liliana Rincon Hernandez (martha.rincon@fidupopular.com.co) ha creado el documento.  
2025-11-10 - 17:14:05 GMT- Dirección IP: 163.116.226.116.
-  El documento se ha enviado por correo electrónico a Adriana Rodriguez Leon (adriana.rodriguez@fidupopular.com.co) para su firma.  
2025-11-10 - 17:15:01 GMT
-  Adriana Rodriguez Leon (adriana.rodriguez@fidupopular.com.co) ha visualizado el correo electrónico.  
2025-11-10 - 17:44:27 GMT- Dirección IP: 186.155.40.12.
-  Adriana Rodriguez Leon (adriana.rodriguez@fidupopular.com.co) ha firmado electrónicamente el documento.  
Fecha de firma: 2025-11-10 - 17:44:42 GMT. Origen de hora: servidor.- Dirección IP: 186.155.40.12.
-  Documento completado.  
2025-11-10 - 17:44:42 GMT